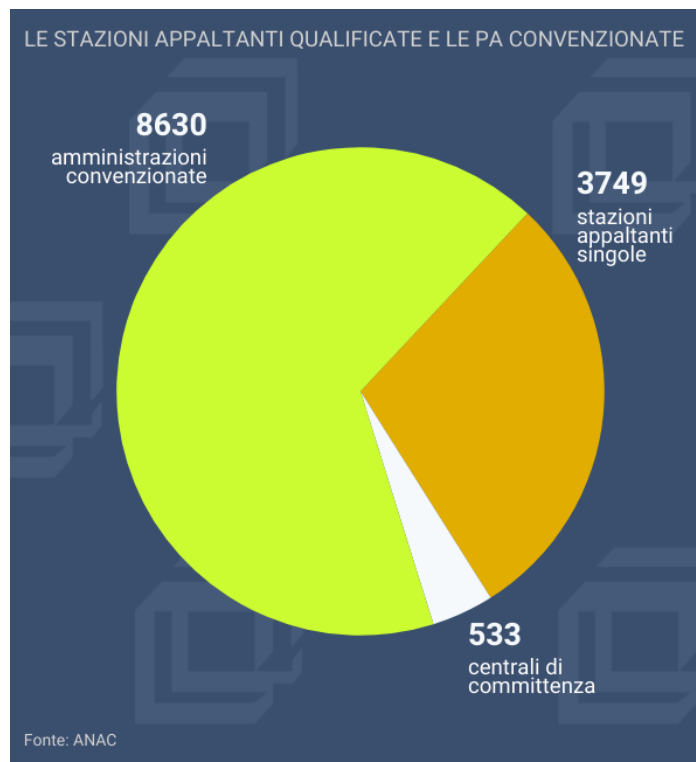


LA QUALIFICAZIONE NEGLI APPALTI PROMUOVE A STAZIONE APPALTANTE UNA AMMINISTRAZIONE SU TRE. A 114 CENTRALI DI COMMITTENZA 6.511 PA CONVENZIONATE SU 8.630

Newsletter n. 99 del 18/04/2024

di Giorgio Santilli



La scrematura che si chiedeva al nuovo sistema di qualificazione c'è stata: due amministrazioni su tre non potranno più appaltare. Questo è uno degli aspetti dell'assetto che si va prefigurando. Non sappiamo quante altre amministrazioni, oltre a queste 8.630, abbiano rinunciato a presentare richiesta di qualificazione e, per il momento, a convenzionarsi. Possibile che non abbiano l'esigenza di farlo ora perché non hanno appalti da affidare. Comunque c'è un mondo, che è la somma delle convenzionate e delle amministrazioni "dormienti", che non appalterà più direttamente.

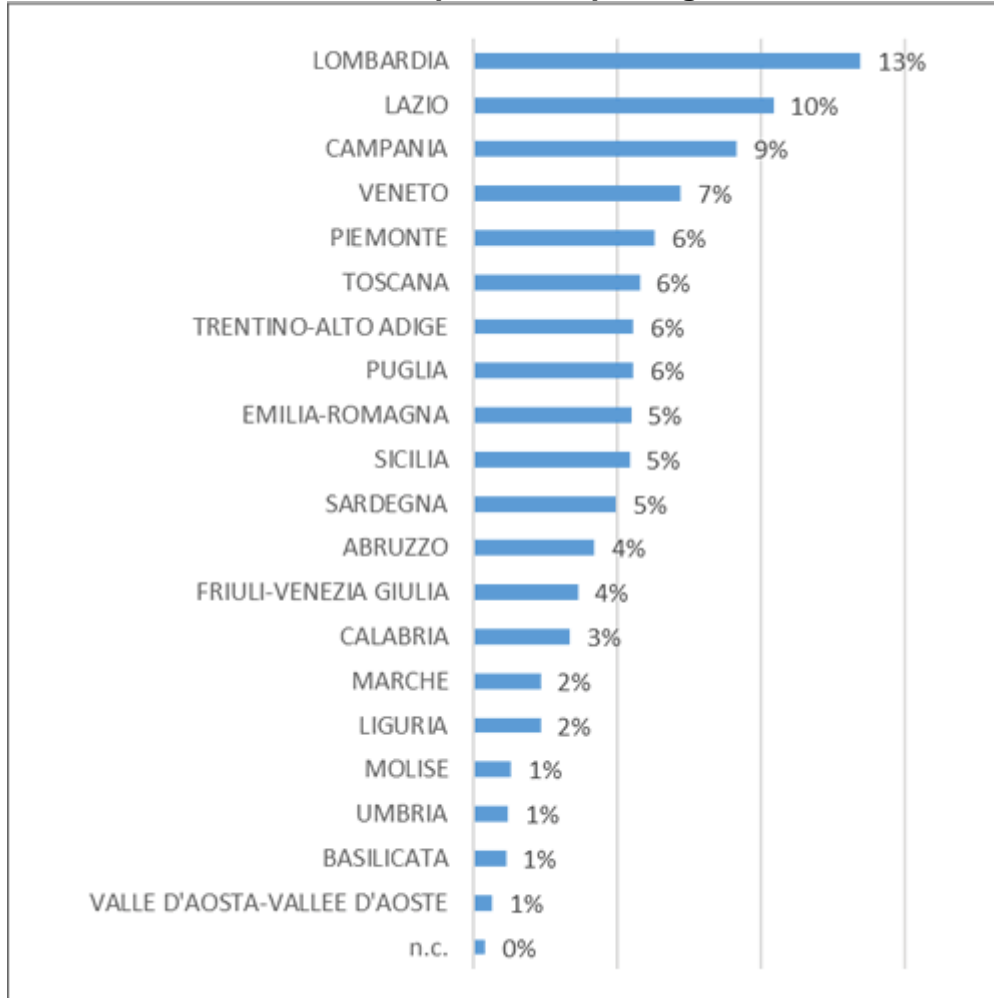
C'è un secondo aspetto del nuovo assetto del mercato degli appalti, lato domanda, che viene fuori dai numeri ANAC. Risulta evidente dalla tabella che segue. Delle 8.630 amministrazioni convenzionate, il 75%, pari a 6.511 soggetti, ha scelto di convenzionarsi con un numero molto ristretto di centrali di committenza, il 21%, 114 esattamente. Sono le CC che hanno più di 12 amministrazioni convenzionate. Questo è il dato fornito da ANAC, ma c'è da aspettarsi che, all'interno di questo gruppo che costituisce il vertice della committenza ci sia un'ulteriore

concentrazione e gerarchizzazione. Probabilmente poche centrali di committenza faranno il mercato per migliaia di PA. La media è di 57 amministrazione convenzionate per CC, ma è probabile che ci siano scarti anche elevati da questa media verso il basso e soprattutto verso l'alto.

Tabella 1 – Distribuzione delle centrali di committenza e delle amministrazioni convenzionate per classe

Classe di amministrazioni convenzionate	Numero CC	% CC	Numero amministrazioni convenzionate
>=0 and <=3	164	31%	326
>3 and <=6	128	24%	620
>6 and <=12	127	24%	1173
>12	114	21%	6.511
Totale	533	100%	8.630

Ci sono altri numeri che completano il censimento svolto dall'ANAC alla data del 31 marzo scorso. Anzitutto c'è una ripartizione territoriale delle amministrazioni qualificate. Non è una novità che la Lombardia abbia il maggior numero di SA qualificate (13%), seguita dal Lazio (10%) e dalla Campania (9%).

Grafico 1: Amministrazioni qualificate per regione


La classifica cambia se prendiamo il parametro delle stazioni appaltanti singole qualificate per Regione sul totale delle amministrazioni localizzate nella Regione. In questo caso “vince” la Basilicata con il 24,5%, seguita dall’Emilia-Romagna con il 20,9%. e dall’Abruzzo con il 18,2%.

Un altro dato da considerare per fotografare la difficoltà del processo di qualificazione è quello relativo all’esito delle domande presentate. Come è evidente dalla tabella che segue, le domande respinte sono state il 12,8% del totale, mentre il 9,3% è la quota di amministrazioni che si sono ritirate dopo aver presentato domanda perché non soggette a qualificazione. La gran parte delle domande sono state approvate in via ordinaria, mentre il 9,7% sono state approvate con riserva: si tratta delle domande presentate da unioni di comuni. La “riserva” scade, per altro, a giugno.

Tabella 2 – Distribuzione delle domande di qualificazione per esito

Esito	Numero domande	% domande
Non qualificata	715	12,8%
Non soggetta a qualificazione	519	9,3%
Qualificazione “ordinaria”	3.797	68,1%
Qualificazione con “riserva”	541	9,7%

Totale **5.572** **100%**

Infine, un'occhiata alla qualificazione per tipo di attività e per livello. Il nuovo sistema informativo messo a punto dall'ANAC, che separa meglio le qualificazioni per lavori da quelle per forniture e servizi, consente di dire che 3.111 sono le stazioni appaltanti che hanno ottenuto la qualificazione per i lavori (675 per il livello più basso L3, 509 per L2 e 1.927 per L1).

Tabella 3. Distribuzione delle amministrazioni qualificate per tipologia (SA=stazione appaltante singola committenza) e per livello di qualificazione LAVORI (L)

Livelli di qualificazione	Numero	%	di cui SA	%	di cui C
L3	675	22%	675	26%	...
L2	509	16%	454	17%	55
L1	1.927	62%	1.487	57%	440
Totale	3.111	100%	2.616	100%	495

Sono 3.892, per concludere, le stazioni appaltanti che hanno ottenuto la qualificazione per servizi e forniture (755 per SF3, 620 per SF2, 2.517 per SF1).

Tab. 7 – Distribuzione delle amministrazioni qualificate per Tipologia (SA=stazione appaltante singola committenza) e per Livello qualificazione SERVIZI/FORNITURE (SF)

Livelli di qualificazione	Numero	%	di cui SA	%	di cui C
SF3	755	19%	755	22%	...
SF2	620	16%	564	17%	56
SF1	2.517	65%	2.093	61%	424
Totale	3.892	100%	3.412	100%	480